



Federal Ministry
for Economic Cooperation
and Development

تحکیم مالکیت افغانی

موقف آلمان در قبال همکاری انکشافی با افغانستان

سند شماره ۳ سال ۲۰۱۸
وزارت همکاری اقتصادی و توسعه
آلمان (BMZ)
موقف ما



محتویات

۲	وضعیت در افغانستان.....
۳	چارچوب فعالیتهای ما.....
۴	حمایت به مثابه تشویق اصلاحات
۵	هدف و ابزار مساعی ما.....
۵	عرصه های همکاری: آنچه را که ما حمایت می کنیم.....
۵	ما از حکومتداری خوب حمایت می کنیم.....
۶	ما از انکشاف اقتصادی پاینده و مساعی بخاطر ایجاد اشتغال حمایت می کنیم.....
۷	ما از توسعه شهرها و زیربنای ولسوالی ها حمایت می کنیم.....
۸	اصول عمل: چگونگی کار ما.....

مرکزی نیل به این امر است. در نزد ما بوجود آوردن دورنماها برای عودت کنندگان اهمیت خاصی دارد.

ما توسعه شهرها و زیربنای ولسوالی ها را تشویق می کنیم تا نیازمندی های مردم با زیربنای اساسی بهبود یابد. در اینجا ما توجه خویش را به تهیه برق و آب معطوف خواهیم کرد.

ما برنامه های خویش را با شرایط عمومی دشوار و وضع جاری امنیتی، پیوسته و دوامدار در هر زمانی تطابق می دهیم.

آلمان تعهدات اساسی حمایت خویش به افغانستان را در چارچوب همکاری انکشافی یکبار دیگر تأیید می کند. در مقابل، ما از حکومت افغانستان انتظار داریم که تعهدات خویش مبنی بر انجام اصلاحات در عرصه های حکومتداری خوب، مبارزه علیه فساد اداری، تأمین حقوق زنان و سهمگیری اقتصادی انجام دهد. ما در آینده همکاری خویش را با شرکای اصلاحات جانب افغانی به گونه هدفمند توسعه خواهیم داد و از انگیزش ها برای رشد شفافیت، مالکیت و جهتدهی انکشافی استفاده بیشتری خواهیم کرد. ما کمک های خویش را در عرصه هایی که پیشرفت اصلاحات محسوس نباشد، کاهش خواهیم داد و یا آن را کاملاً متوقف خواهیم کرد.

آلمان به عهد خود ایستاده است و در آینده نیز افغانستان را از طریق همکاری انکشافی با فراهم سازی وجوه قابل توجه مالی برای بازسازی ملکی این کشور پشتیبانی خواهد کرد. افغانستان از سال ۲۰۰۱ بدینسو پیشرفت قابل ملاحظه ای نموده اما کماکان به یک انکشاف پایدار اقتصادی و اجتماعی، صلح و ثبات نیاز دارد.

حکومت افغانستان مسئولیت عمده یک دگرگونی قابل لمس در کشور را به دوش دارد ولی در این زمینه محتاج کمک و تعهد درازمدت جامعه بین المللی می باشد. همکاری انکشافی در تعهد حکومت فدرال آلمان به افغانستان نقش کلیدی را ایفا می کند.

هدف همکاری انکشافی آینده با افغانستان همانا بهبود مداوم شرایط زندگی و ایجاد دورنمای عاری از فقر، فرار، خشونت و افراط گرایی برای مردم افغانستان است. به همین دلیل همکاری انکشافی آلمان بویژه به مبارزه علیه فساد اداری، پیشرفت دختران و زنان، تقویت جامعه مدنی افغانستان، اصلاحات در اداره عامه و بهبود فعالیت سکتور خصوصی متعهد می باشد.

توجه همکاری انکشافی آلمان در آینده روی سه عرصه متمرکز خواهد بود که از تجارب همکاری افغان-آلمان و اولویت های انکشافی حکومت افغانستان ناشی می شود:

ما حکومتداری خوب را از طریق بهبود ظرفیت ساختارهای دولتی، مبارزه علیه فساد اداری و شامل ساختن هرچه بیشتر مردم در پروسه های تصمیم گیری تشویق می کنیم.

ما از انکشاف اقتصادی پایدار به منظور ایجاد مداوم امکانات مولده کار و درآمد برای زنان و مردان این کشور و حفظ منابع طبیعی حیاتی حمایت می کنیم. آموزش اساسی و تعلیمات مسلکی پیش شرط های

وضعیت در افغانستان

محلات کار بوجود می آید. نفوس کشور به تناسب اقتصاد سریعتر رشد می کند که در نتیجه تنش ها افزایش می یابد. ظرفیت های ضعیف و فاقد مهارت لازم دولتی، حکومتداری خوب را دشوار می سازد. حقوق بشر، بویژه حقوق زنان و کودکان، آزادی بیان و مطبوعات و سهمگیری دموکراتیک بعضاً تنها روی کاغذ به مشاهده می رسد. حکومت افغانستان یک مشی اصلاحات مبتنی بر انکشاف را دنبال می کند ولی اغلب در عملی ساختن واقعی این اصلاحات ناکام می ماند. افغانستان تا حدود زیاد یک جامعه سنتی و محافظه کار است که در آن افراد متعلق به سایر عقاید، اقلیت های دیگر و زنان اغلب مورد تبعیض قرار می گیرند. در عین حال، یک طبقه اجتماعی که شامل افراد تحصیل کرده جوان شهری می شود، برای خویش و خانواده های شان در جستجوی یک آینده خوب اند. ولی شمار زیادی از مردم اعتماد خویش را نسبت به حکومت از دست داده اند، از وخامت اوضاع امنیتی رنج می برند، در افغانستان برای خویش آینده ای نمی بینند و می خواهند کشور خویش را ترک گویند تا در جایی دیگر - بشمول اروپا - برای خود، آینده بسازند. محیط عمومی همکاری انکشافی با افغانستان نیز رو به وخامت گذاشته است. به علت عملیات جنگی، حملات و تهدیدات آدم ربایی اکنون تمام فعالیت های سرمایه گذاری و امور مشورتی در محاصره اقدامات شدید امنیتی قرار دارند که فعالیت درازمدت و دارای نتایج پاینده کارشناسان بین المللی را دشوار می سازد

افغانستان پس از سقوط طالبان در سال ۲۰۰۱ یک حمایت بی سابقه بین المللی را تجربه کرد - و بویژه از آلمان که با منابع گسترده نظامی و ملکی در افغانستان فعالیت دارد. این کشور از لحاظ انکشاف اقتصادی، اجتماعی و روستایی پیشرفت های چشمگیری نموده است. وضع زندگی اکثریت وسیع مردم افغانستان به مقایسه سال ۲۰۰۱ به گونه قابل ملاحظه بهتر شده است.

اما تقریباً از سه سال بدینسو این پیشرفت مثبت در کشور نه تنها به کندی می گراید - بلکه قسماً به رکود مواجه شده و در برخی موارد گرایش معکوس داشته است. موفقیت های بدست آمده همانند دورنماهای آینده مردم با خطر مواجه شده است. هرچند نیروهای نظامی بین المللی بشمول نیروهای آلمانی کماکان در قلمرو افغانستان حضور دارند و نیروهای امنیتی افغانستان را آموزش داده و به آنها مشوره می دهند، طالبان و گروه های مسلح دیگر مخالف توانسته اند ساحه حاکمیت خویش را از سال ۲۰۱۴ بدینسو توسعه دهند. حکومت کنترل قسمت هایی از قلمرو خویش را از دست داده است. پروسه بین الافغانی صلح و مصالحه با رکود مواجه است. در حال حاضر، یک صلح پایدار، بعید و دوام یا گسترش جنگ مسلحانه محتمل تر به نظر می رسد.

انکشاف اقتصادی افغانستان نیز تحرک خویش را از دست داده است. کشور هنوز هم به حمایت بین المللی وابسته است. عواید حکومت به آهستگی افزایش می یابد. عدم اطمینان حقوقی، فساد اداری و منازعات مسلحانه از سرمایه گذاری در کشور جلوگیری می کند و در نتیجه شمار محدودی از

چارچوب فعالیت های ما

سکتورهای مختلف پالیسی در افغانستان متعهد می دانیم. به منظور تحقق این تعهد هماهنگی نزدیک میان وزارت های حکومت فدرال آلمان بیش از هر وقت دیگری با اهمیت است. آلمان به هماهنگی مؤثر اقدامات حمایتی میان شرکای بین المللی افغانستان متعهد بوده و در گفتگوی دونه ها فعالانه سهم می گیرد.

همکاری انکشافی در تعهد حکومت فدرال آلمان در افغانستان نقش عمده را ایفا می کند. این همکاری در امر ایجاد پایه های درازمدت انکشاف اقتصادی، سیاسی و اجتماعی افغانستان سهم قابل ملاحظه دارد. در عین زمان، همکاری انکشافی به یک محیط دارای امنیت کافی نیاز دارد تا نتایج آن بتواند بروز کند. اقدامات همکاری انکشافی نمی تواند روند صلح را بزور عملی سازد و یا عملیات جنگی را متوقف سازد. اما همکاری انکشافی می تواند به علل خشونت و فقر رسیدگی نماید و به این وسیله در درازمدت صلح، ثبات و ایجاد دورنمای آینده را در افغانستان مقدور سازد.

انکشاف افغانستان به سوی جامعه ای که به حقوق بشر بویژه حقوق زنان احترام می گذارد، امنیت و نیز رفع نیازمندی های اساسی اقتصادی و اجتماعی مردم را تضمین کند، اطمینان حقوقی را تأمین نماید و به شهروندان خویش امکانات مشارکت سیاسی را فراهم سازد، یک سفر طولانی و پرزحمت است. جوامع اروپایی نیز برای رسیدن به سطح انکشاف سیاسی، اقتصادی، اجتماعی و زیست محیطی ای که ما امروز آن را می شناسیم و به آن ارزش قابل هستیم، نیازمند چند قرن و رفع شکست های ویرانگرانه بوده اند.

افغانستان در این سفر کماکان به حمایت بین المللی نیاز دارد. آلمان حین کنفرانس افغانستان منعقدۀ بروکسل در سال ۲۰۱۶ ادامه تعهدات درازمدت ملکی خویش در افغانستان و نیز حمایت از روند اصلاحات حکومت افغانستان را تأیید نمود. در ابتدا، آلمان تا سال ۲۰۲۰ به افغانستان سالانه الی ۴۳۰ میلیون یورو در عرصه بازسازی ملکی و انکشاف فراهم خواهد کرد. از آنجمله وزارت همکاری اقتصادی و توسعه آلمان (BMZ) ۲۵۰ میلیون یورو را در اختیار جانب افغانی قرار می دهد. ما خود را به مشارکت بین المللی در

حمایت به مثابه تشویق اصلاحات

به تاسی از این اجندا حکومت افغانستان خود را مکلف می داند که در عرصه های دموکراسی، حکومتداری، مبارزه علیه فساد اداری، حقوق زنان و مشارکت اقتصادی به پیشرفت هایی نایل آید. در عین زمان، جامعه تمویل کنندگان به تطبیق یک بخش قابل ملاحظه و جوه خویش از طریق برنامه های حکومت افغانستان متعهد می باشد. ما در آینده به گونه هدفمند همکاری خویش را با شرکای جانب افغانی توسعه خواهیم داد و در ضمن فعالیت های مشترک دونه ها و برنامه های انکشافی ملی را مورد حمایت قرار خواهیم داد. به این ترتیب ما شفافیت، مالکیت و جهت های انکشاف را به گونه فزاینده تشویق می کنیم. ما حمایت خویش را در عرصه هایی که پیشرفت اصلاحات ملموس نباشد، کاهش خواهیم داد یا آن را متوقف خواهیم کرد. افزون بر آن، ما در جایی که لازم باشد، پشتیبانی خویش را به تطبیق تدابیر عملیاتی، به گونه مثال اجرای توافقات روی معافیت مالیاتی و محصول یا پیاده نمودن طرح های حفظ و مراقبت برای حفاظت از سرمایه گذاری های زیربنایی مان، مرتبط خواهیم ساخت. بر مبنای رویکرد جامع حکومت فدرال آلمان، ما می خواهیم به این ترتیب، در همکاری نزدیک با سایر وزارت های آلمان، هماهنگی در جامعه بین المللی را بیشتر توسعه دهیم تا اصلاحات در افغانستان را هرچه مؤثرتر مورد حمایت قرار دهیم.

علی رغم چالش های بیشتر، افغانستان دارای ظرفیت های قابل ملاحظه انکشاف است – به گونه مثال، منابع زیرزمینی، منابع آبی، امکانات تولید انرژی های تجدیدپذیر، وضعیت استراتژیک جغرافیایی در آسیای میانه و آسیای جنوبی، میان چین و خلیج فارس و نیز برخورداری از مردم جوان و مشتاق آموزش. به منظور بهره گیری از این ظرفیت ها و استفاده از آن برای حمایت از انکشاف پایدار، اقدامات حکومت باید مبتنی بر انکشاف باشد.

حکومت افغانستان این امر را درک نموده متعهد یک برنامه بلندپروازانه اصلاحات بوده و در این زمینه از جانب حکومت فدرال آلمان مورد حمایت همه جانبه قرار می گیرد. در مقابل ما به عنوان دومین تمویل کننده بزرگ دوجانبه، از حکومت افغانستان انتظار داریم که برنامه های توافق شده اصلاحات را جامعه عمل بپوشاند – بویژه در موضوعات مربوط به مبارزه علیه فساد اداری، حمایت از دختران و زنان، اصلاح اداره عامه و بهبود محیط فعالیت سکتور خصوصی. در گذشته، این امر، مؤثر ثابت شده است که منابع مالی همکاری انکشافی آلمان را به شرایط مرتبط ساخت و بدین وسیله اصلاحات را همزمان تشویق و تقاضا کرد.

ما در آینده نیز بخشی از حمایت خویش را به تحقق برنامه های اصلاحاتی مرتبط خواهیم ساخت. اهداف ما از اجندای اصلاحاتی که از جانب حکومت افغانستان با جامعه بین المللی توافق شده و در کنفرانس وزرای خارجه منعقد بروکسل در سال ۲۰۱۶ مورد تائید قرار گرفت، نشأت می کند.^۱

۱. اجندای مشترک اصلاحات حکومت افغانستان و جامعه تمویل کنندگان در ماه اکتوبر سال ۲۰۱۶ در جریان کنفرانس افغانستان منعقد بروکسل در چارچوب خودکفایی و پاسخگویی متقابل (SMAF) به تصویب رسید. در کنفرانس بعدی وزرا پیرامون افغانستان که در ماه نوامبر سال ۲۰۱۸ در ژنو دایر خواهد شد، روی سند متعاقب چارچوب مذکور بنام چارچوب پاسخگویی متقابل ژنو (GMAF) موافقه صورت خواهد گرفت.

هدف و ابزار مساعی ما

هدف همکاری انکشافی افغان-آلمان این است که شرایط زندگی و دورنمای آینده مردم افغانستان را به گونه دایمی و پایدار بهبود بخشد و بدین وسیله به امر صلح، امنیت و رشد پایدار در این کشور کمک نماید. اساس سمثیایی استراتژیک فعالیت ما را نیازمندی های انکشافی افغانستان تشکیل می دهد که منجمله در اولویت های انکشافی حکومت افغانستان انعکاس یافته اند. ما بر پایه تقسیم کار و در هماهنگی با شرکای بین المللی بر اساس اجندای اصلاحات که روی آن میان حکومت افغانستان و جامعه بین المللی توافق شده است، عمل می کنیم.

ما تعهد خویش را یکجا با شرکای دولتی، همکاران چندجانبه و سازمان های جامعه مدنی تحقق می بخشیم. در اینجا

مشخص نمودن این نکته مهم است که در شرایط موجود دشوار، کدام ابزار برای بهبود شرایط زندگی مردم مناسب است. همکاری انکشافی آلمان بویژه نیروهای اصلاحی مبتنی بر انکشاف را پشتیبانی می کند و شرکا و مجریان پروژه های خویش را مطابق به این اصل انتخاب می کند که آیا آنها به بهبود شرایط زندگی مردم و دورنمای آینده افغانستان در درازمدت کمک می کنند یا خیر. آلمان از طریق فعالیت های همکاری انکشافی خویش کماکان حکومت افغانستان را در انجام وظایفش تقویت خواهد کرد. در آینده، ما به این امر اهمیت هرچه بیشتر قایل خواهیم شد که مردم از موفقیت های انکشافی منافع مستقیم تری داشته باشند.

عرصه های همکاری: آنچه را که ما حمایت می کنیم

افغانستان به حمایت وسیع انکشافی نیاز دارد. همکاری انکشافی آلمان با افغانستان مسایل خاصاً زیربند اقتصادی، سیاسی و اجتماعی را تحت پوشش قرار داده، توجه خویش را در آینده به سه عرصه ذیل متمرکز خواهد کرد: حکومتداری خوب، انکشاف پاینده اقتصادی و نیز انکشاف شهری و زیربنای ولسوالی ها. علاوه بر آن، ما به حمایت از برنامه های تقویت آموزش های ابتدایی و ادغام مجدد اشخاص بیجاشده داخلی و عودت کنندگان از کشورهای همجوار و آلمان ادامه خواهیم داد.

توانایی اجراات ساختارهای دولتی را بهبود بخشیم. افزون بر آن، ما می خواهیم کمک کنیم که مردم در پروسه های تصمیم گیری بیشتر سهم ساختن شوند. محراق کار ما را تشویق دسترسی به عدالت و تحکیم ساختارهای اداره عامه بشمول مبارزه علیه فساد اداری تشکیل می دهد. در اینجا به رشد بانوان، حقوق زنان و فرصت های مساوی برای زنان توجه خاص مبذول می شود. افغانستان به ظرفیت اقتصادی، سیاسی و اجتماعی دختران و زنان نیاز دارد.

تقویت حاکمیت قانون: تامین عدالت و رعایت اصول حاکمیت قانون نیازمندی های عمده ای است که مردم افغانستان آنها را از یک دولت فعال انتظار دارند. از این لحاظ ما حمایت فعالیت هایی را که بالای مردم تأثیر مستقیم داشته باشد، افزایش خواهیم داد. به همین دلیل، همکاری انکشافی آلمان متعهد است حفاظت حقوقی را فراهم سازد. به گونه مثال، ما فراهم ساختن معلومات و بذل کمک حقوقی را بویژه برای زنان تحکیم خواهیم بخشید. ما از طریق ارایه آموزش عملی برای محصلان رشته حقوق، کیفیت تعلیمات حقوقی را نیز بهبود می بخشیم.

ما از حکومتداری خوب حمایت می کنیم

افغانستان هنوز هم با فقدان نهادهای فعال و کارآمد دولتی که مردم بتوانند به آنها اعتماد کنند، مواجه است. بیش از همه در اطراف کشور حضور حکومت به گونه بسنده پررنگ نیست و دولت اغلب در موقفی نیست که بتواند نقش خویش را از لحاظ تضمین امنیت و اطمینان حقوقی و عرضه خدمات اجتماعی ایفا نماید.

هدف مساعی ما در عرصه حکومتداری خوب این است که

چگونه در پروسه های حکومتی به گونه کاملتر اشتراک ورزند و بدین وسیله حقوق مدنی خویش را تحقق بخشند. ما در جریان تطبیق برنامه های خویش سازمان های جامعه مدنی را به گونه فزاینده سهیم می سازیم و از توانمند شدن سیاسی آنها حمایت خواهیم کرد تا بتوانند نقش خویش را به مثابه ممثلان تغییر و دگرگونی انجام دهند.

ما از انکشاف اقتصادی پاینده و مساعی بخاطر ایجاد اشتغال حمایت می کنیم

هدف همکاری انکشافی آلمان در عرصه انکشاف پاینده اقتصادی این است که امکانات دومادار اشتغال تولیدی و فرصت های درآمدآفرین را برای مردان و زنان افغانستان ایجاد نماید و در ضمن منابع طبیعی حیاتی را حفظ کند. در آینده، بهبود مستقیم شرایط زندگی مردم جای بیشتری را احراز خواهد کرد. ما کماکان به شرکای خویش در مورد اینکه چگونه محیط قادرکننده اقتصادی خویش را بهبود بخشند، مشوره خواهیم داد. ولی ما توجه خویش را به تأمین منابع طبیعی حیاتی و توسعه رویکردهای موفقانه رشد اشتغال و ایجاد درآمد نیز بیشتر متمرکز خواهیم کرد. علاوه بر آن، ما از طریق برنامه وزارت همکاری اقتصادی و توسعه آلمان (BMZ) زیر نام «Returning to New Opportunities» فرصت هایی را برای یک آغاز جدید در افغانستان برای افغان هایی که برای باقی ماندن در آلمان کدام شانس ندارند یا نمی خواهند آنجا باقی بمانند، ایجاد می کنیم. به گونه مثال، ما به آنها در شرکت در کورس های آموزشی یا در یافتن برنامه های شروع یک اشتغال کمک می کنیم.

تقریباً نصف نفوس افغانستان جوانتر از ۱۵ سال است. هر سال، نیم میلیون افغان جوان – که شمار زیاد آنها هرگز به مکتب نرفته یا آن را تکمیل نکرده اند – شامل بازار کار می شوند. چون این قشر مردم بیشتر از همه از ناحیه فقدان دورنمای آینده متأثر می باشند، ما کار بیشتری انجام خواهیم داد تا به آنها نیز از طریق فعالیت های ما کمک شود و اقدامات مشخص را در برنامه های خویش بوجود خواهیم آورد که خاصاً معطوف به جوانان باشد.

تشویق تولیدات زراعتی: اکثریت مردم افغانستان مصروف کار در زراعت اند. ولی در این عرصه مولدیت صرف در یک سطح پائین بوده و پروسس محصولات به تولیدات نهایی اندک می باشد. علاوه بر آن، بیش بهای پول افغانی قابلیت رقابتی محصولات داخلی را کاهش می دهد. همچنین اغلب فقدان دسترسی به بازارهای مناطق شهری وجود دارد. در

مبارزه علیه فساد اداری: حکومت افغانستان مبارزه علیه فساد اداری را یکی از مهمترین اهداف خویش اعلام کرده است. یگانه راه جلوگیری از خویش پرستی و مدیریت سوء زمانی است که ادارات دولتی به گونه شفاف کار نمایند و در برابر شهروندان پاسخگو باشند. به همین جهت، ما به حکومت افغانستان درباره طرح و تطبیق اقدامات ضد فساد اداری مشوره خواهیم داد.

در سکتور استخراج معادن، حکومت افغانستان به علت استخراج غیرقانونی و فساد اداری، مقادیر هنگفتی از عواید دولتی را از دست می دهد، و سازمان های دهشت افکن نیز فعالیت های شان را از طریق استخراج غیرقانونی معادن طبیعی تمویل می کنند. آلمان از حکومتداری شفاف منابع به گونه مثال از طریق بهبود نظارت بر استخراج معادن و رشد ابتکار شفافیت افغانستان برای منابع معدنی حمایت می کند.

تحکیم ساختارهای اداری: یکی از مهمترین اهداف سیاسی تعهد آلمان در افغانستان این است که به باثبات سازی و قابلیت عمل دولت افغانستان کمک کند – بشمول تأمین این امر که دولت افغانستان بتواند خدمات اساسی اجتماعی را به مردم عرضه نماید. به این منظور ما به حمایت خویش از صندوق وجهی بازسازی افغانستان (ARTF) به رهبری بانک جهانی ادامه داده، به این ترتیب به تطبیق اولویت های انکشافی حکومت افغانستان تحرک می بخشیم. تادیات این صندوق با تطبیق مشخص پالیسی های اصلاحات و اصول حکومتداری خوب مستقیماً مرتبط است. ما به حمایت دوجانبه خویش از تقویت ظرفیت نهادهای افغانی در سطح حکومت مرکزی بخاطر طرح و تطبیق پروسه های اصلاحات به گونه انعطاف پذیر نیز ادامه خواهیم داد. به گونه مثال، ما از تطبیق استراتژی جندر وزارت معادن پشتیبانی نموده، ظرفیت های تکنیکی و مدیریتی کارمندان زن را تحکیم می بخشیم.

اعتماد مردم نسبت به دولت و نهادهای آن در مقایسه با ده سال گذشته در پائین ترین سطح است. به منظور اعاده این اعتماد از دست رفته، مردم باید موفقیت های مشخص انکشافی را بویژه در سطح محلات احساس نمایند. به این منظور باید ساختارهای اداری بخصوص در سطح محلات تقویت یابند. اقدامات همکاری انکشافی آلمان در توسعه ظرفیت های ادارات محلی کمک خواهد کرد، زیربنای اساسی را بهبود خواهد بخشید و سهمگیری سیاسی مردم را استحکام خواهد داد.

تحکیم جامعه مدنی: جامعه مدنی باید نسبت به گذشته در موقف بهتری باشد تا از ادارات دولتی طالب شفافیت شود. به همین دلیل، ما کماکان با سازمان های جامعه مدنی کار خواهیم کرد و به آنها در این باره مشوره خواهیم داد که

حفظ منابع طبیعی حیاتی: طی جنگ های مسلحانه چندین دهه منابع طبیعی افغانستان به گونه پایدار مدیریت نشده است. به گونه مثال، جنگلات افغانستان به دو درصد قلمرو کشور تقلیل یافته است. یک قسمت زیاد زمین های زراعتی کشور به علت فرسایش و تخریب خاک در وضع رقتباری قرار دارند. این امر باعث کاهش محصولات گردیده و در نتیجه معیشت مردم محلی را تهدید می کند. در عین حال، خطر آن وجود دارد که تهی سازی منابع طبیعی اختلافات قومی را شدت بخشد و وابستگی به واردات را افزایش دهد. بنابراین، در آینده ما یکجا با مردم محلی روی اقدامات مبنی بر حفظ منابع کار خواهیم کرد. هدف این است که منابع مزید و پایدار درآمد برای جوامع محلی ایجاد شود.

ما از توسعه شهرها و زیربنای ولسوالی ها حمایت می کنیم

هدف فعالیت های آلمان در عرصه توسعه شهرها و زیربنای ولسوالی ها عبارت از این است که عرصه زیربنای اساسی به مردم، بویژه گروه های آسیب پذیر بهبود یابد و در انکشاف پاینده شهرها و دهات کمک صورت گیرد. دسترسی مردم به زیربنا، خدمات و خانه سازی عامه در افغانستان، با وجود تمام پیشرفتی که صورت گرفته است، هنوز هم، بویژه در مناطق روستایی، خیلی محدود است. تهیه آب پاک و ارزان آشامیدنی ضعیف بوده، مصارف آبرسانی بلند و عرصه خدمات بهبودیافته بهداشتی نادر و کمیاب است. هرچند تقریباً یک سوم مردم افغانستان اکنون به شبکه عمومی برق دسترسی دارند، هنوز هم مناطق وسیعی در کشور وجود دارد، بویژه در ساحات روستایی، که به شبکه ملی برق اتصال نیافته و به منابع گران انرژی از قبیل جنراتورهای دیزلی وابسته اند. مزید بر آن، شهری سازی افغانستان به سرعت به پیش می رود - به ویژه به دلیل سطح بلند رشد جمعیت و ورود آوارگان داخلی و عودت کنندگان از کشورهای همجوار به مناطق شهری. این امر فشار بر شهرها و ولسوالی ها را در زمینه فراهم سازی زیربنا و خدمات عامه نیز بلند می برد.

بهبود آبرسانی و مدیریت فاضلاب: هرچند افغانستان در مقایسه بین المللی یک کشور نسبتاً غنی آب به شمار می آید، اما در حال حاضر منابع اندکی در اختیار دارد تا از این مزیت به گونه سودآور استفاده نماید. کار بسنده در حفظ منابع آب صورت نمی گیرد و فعالیت و حفظ و مراقبت دستگاه های آب و رفع فاضلاب ناکافی اند. تغییر اقلیم، سطح بلند رشد نفوس، زراعت گسترده و استفاده نادرست از آب همه به فشار بالای منابع آب می افزایند. این امر نیز به گونه فزاینده به منازعات می گراید.

عین حال، زراعت به آبیاری فعال خیلی وابسته است. اما زیربنای آبیاری به حد کافی حفظ و مراقبت نمی شود و قسمی از بین رفته است.

ما مساعی خویش را روی حمایت زنجیره های ارزشی ای که ظرفیت تعویض واردات را دارند از قبیل گندم، سبزیجات، گوشت مرغ، شیر و مغزیات، متمرکز می سازیم. ما زیربنای آبیاری، عرضه وسایل تولید و آماده سازی، نگهداری، پروسس و بازاریابی تولیدات زراعتی را بهبود می بخشیم. به این وسیله، ما به ایجاد فرصت های مزید و درازمدت اشتغال تولیدی و افزایش درآمد شرکت هایی که سببایدی دریافت می کنند، در درازمدت کمک می کنیم.

حمایت از آغاز کاروبار و شرکت های کوچک و متوسط:

اکثریت مردم افغانستان و نیز شمار زیادی از شرکت های کوچک و متوسط به قرضه بانکی دسترسی ندارند. در نتیجه، اغلب سرمایه گذاری های کوچکتر، به گونه مثال، وسایل کار برای یک اشتغال شخصی یا ماشین آلات برای پروسس محصولات زراعتی با فقدان وجوه مالی مواجه می شود. مزید بر آن، اغلب ایجاد یا توسعه یک فعالیت تجاری نیز به دلیل فقدان مهارت های مدیریتی و تکنیکی ناکام می شوند. به همین جهت، ما در زمینه ارتقای دسترسی به خدمات مالی، به گونه مثال از طریق میکروفاینانس، انواع کریدت و تضمینات رهنی برای تشبثات کوچک و متوسط کار می کنیم. افزون بر آن، ما دسترسی به آموزش و دوام تحصیل در محل را بهبود می بخشیم. این امر راه را به سوی فرصت های اشتغال بیشتر و افزایش درآمد می گشاید.

تنظیم آموزش مسلکی مطابق نیازمندی بازار کار: باوجود

سطح بلند بیکاری، افغانستان از کمبود کارگران ماهر رنج می برد. صرف پنج درصد جوانان افغان می توانند در تعلیمات مسلکی رسمی اشتراک ورزند. کیفیت این تعلیمات اکثراً ضعیف بوده و با نیازهای بازار کار تطابق ندارند. به همین دلیل، فارغان اینگونه تعلیمات اغلب موفق به کاریابی نمی شوند. در عین زمان، یک قسمت قابل ملاحظه جوانان به عنوان شاگردان کار می کنند. ما از طریق ظرفیت سازی و اقدامات زیربنایی به بهبود کیفیت تعلیمات مسلکی و سازگار ساختن آنها با بازار کار کمک می کنیم. ما همچنین از ساختارهای فعال موجود مانند آموزش عنعنوی استاد-شاگردی استفاده نموده، آن را توسعه می دهیم. به این ترتیب، ما فرصت های درآمد دانش آموزانی که آموزش اصلاح شده تمام روز را فرا می گیرند یا شاگردانی که حین ایفای وظیفه در آموزش نیمه روز مشغول اند را بهبود می بخشیم.

به همین منظور است که ما از شرکای افغانی خویش به گونه هدفمند حمایت می کنیم تا مهارت های فنی و سازمانی را، به گونه مثال در زمینه ارتقای ظرفیت کارمندان، حفظ منابع یا مدیریت کیفیت آب، ایجاد و انکشاف دهند. مزید بر آن، ما در تطبیق یک ماسترپلان برای دفع فاضلاب در کابل همکاری خواهیم کرد و اقداماتی را برای یک سیستم غیرمتمرکز فاضلاب روی دست خواهیم گرفت.

آلمان در چارچوب همکاری انکشافی با افغانستان مصروف اقداماتی است که هدف آن تأمین آب پاک آشامیدنی به گونه مطمئن برای مردم است. به همین جهت، ما چارچوب های نهادی آبرسانی، دفع فاضلاب، مدیریت منابع آب و توسعه سیستم های تهیه آب آشامیدنی در کابل و شهرهای معین کوچک و متوسط را در آینده نیز تحکیم بخشید. علاوه بر آن، ما توجه خویش را به حفظ سرمایه گذاری های موجود در سکتور آب و تأمین فعالیت و حفظ و مراقبت دستگاه ها با وجود اوضاع مشتتج امنیتی متمرکز خواهیم کرد.

اصول عمل: چگونگی کار ما

بی همکاری انکشافی آلمان با افغانستان را تشکیل می دهد.

همکاری انکشافی آلمان بر مبنای اصول کار ذیل ستمدهی می شود:

طرح ریزی پروژه های انعطاف پذیر و باز - هم از نظر مفهوم و هم از نظر منطقه: ما تمام پروژه های خویش را آنقدر باز و ساده طرح ریزی می کنیم که هم از نظر مفهوم و هم از نظر مالی با شرایط جدید و در یک وضع متغیر امنیتی به سرعت و به گونه انعطاف پذیر سازگار شده بتوانند. ما همچنین به ایجاد سیستم های نظارت و مدیریت پرداخته ایم که کار را از فاصله دور بویژه برای پروژه های زیربنایی ممکن می سازد. ما نقش کارشناسان داخلی را در زمینه تطبیق پروژه ها هر چه بیشتر تقویت خواهیم کرد تا مسئولیت کار را پیگیرانه به دست افغان ها بسپاریم.

مبارزه علیه فساد اداری: راهبردهای مبنی بر کاهش و جلوگیری از فساد اداری، جز لاینفک تمام پروژه های ما را تشکیل می دهد. ما در طرز العمل های عملیاتی و نحوه کار خویش یک شیوه شفاف و پیشگیرانه را مشخص می نمایم و آن را با شرکای افغانی، به گونه مثال، در طرز العمل های داوطلبی و اعطای قراردادها به کار می گیریم.

مصونیت کارشناسان ما اولویت دارد: استراتژی ما برای حفاظت کارمندان داخلی و بین المللی شامل حصول سطح بالایی از پذیرش اقدامات ما از جانب مردم افغانستان می شود. این رویکرد با تدابیر هدفمند حفاظتی تکمیل می شود که دربرگیرنده برنامه ریزی قوی برای حالات اضطراری و شرایط دشوار نیز می شود.

تحکیم ساختارهای محلی: ما ساختارهای تصمیمگیر محلی را تقویت خواهیم بخشید و آنها را به گونه فزاینده در تحقق اقدامات خویش سهیم خواهیم ساخت؛ به گونه مثال، آنها را در تصمیم گیری در مورد برنامه ریزی ها و در مساعی بخاطر رفع تقابل منافع شامل خواهیم ساخت. کارهای ساختمانی تا جایی که ممکن باشد توسط کارگران محلی و مواد ساختمانی محلی انجام می شوند تا محلات کار و درآمد در همان ساحة پروژه برای مردم بوجود آید.

رویکردهای حساس به منازعه: ما برای طرح و تطبیق پروژه های خویش محیط مربوطه و خطرات ناشی از آن را تجزیه و تحلیل می کنیم. این کار شامل دانستن و درک بازیگران، خطوط منازعه و نیروهای محرکه آنها و همچنین ظرفیت ها و موانع توسعه می باشد. ارزیابی های صلح و منازعه (Peace and Conflict Assessments) جز مهم طرح و تطبیق برنامه ها است.

حفاظت از سرمایه گذاری ها در درازمدت: نزد ما تکمیل کلیه پروژه های جاری زیربنایی - تا جاییکه وضع امنیتی اجازه بدهد - و فعالیت پایدار سیستم ها و کارخانه های موجود که ما در آن قبلاً سرمایه گذاری کرده ایم، اولویت بلند دارد. از این لحاظ، تأکید بیشتر روی این امر صورت خواهد گرفت که طرح و توسعه استراتژی های فعالیت و حفظ و مراقبت جز حتمی اقدامات موجود و پیش شرط

تمرکز توجه به ولایات و ولسوالی های مصون: در آینده ما می خواهیم در کار خویش توجه خود را به مناطق مصون متمرکز سازیم، زیرا همکاری انکشافی مؤثر مستلزم حداقل امنیت می باشد. بنابراین، در مناطق دارای شرایط امنیتی بحرانی یا ناپایدار، ما فقط در موارد استثنایی کار خواهیم کرد. شمال افغانستان و کابل پایتخت کشور محراق منطقه

روابط عمومی و نظارت بر نتایج: ما از رسانه های سنتی و اجتماعی استفاده می کنیم تا صدای خویش را به گوش مردم افغانستان برسانیم، کار خویش را به آنها توضیح دهیم و پشتیبانی و پذیرش آنها را کسب نمائیم. ما نتایج اقدامات خویش را ثبت و اندازه گیری می کنیم تا استراتژی رویکرد خود را ارزیابی نموده، فعالیت های خویش بررسی کرده و نحوه همکاری انکشافی افغان-آلمان را به گونه دوامدار بهبود دهیم.

سرمایه گذاری های جدید باشد. در آغاز پروسه طرح ریزی پروژه باید روی این فکر شود که چگونه شرکای دولتی افغانی می توانند بعداً مسئولیت پروژه های جاری را به عهده گیرند. این یکی از دلایلی است که چرا ما محتوای دروس آموزش مسلکی را با قابلیت ها و مهارتهایی که برای سکتورهای دارای اولویت ما ضروری می باشد، هماهنگ می سازیم. به این ترتیب، ما در درازمدت حضور شمار کافی کارشناسان افغان برای مدیریت پایدار سیستم ها و زیربناهایی که با سرمایه گذاری ما به وجود آمده اند را تأمین می کنیم.

موقف وزارت همکاری اقتصادی و توسعه آلمان (BMZ) سند شماره ۳ سال ۲۰۱۸

افغانستان

موقف آلمان در قبال همکاری انکشافی با افغانستان

آدرس های ما

→ **BMZ Bonn**

Dahlmannstraße 4

53113 Bonn, Deutschland

Tel. +49 (0) 228 99 535-0

Fax +49 (0) 228 99 535-3500

→ **BMZ Berlin**

Stresemannstraße 94

10963 Berlin, Deutschland

Tel. +49 (0) 30 18 535-0

Fax +49 (0) 30 18 535-2501

تماس

poststelle@bmz.bund.de

www.bmz.de

ناشر

شعبه ۳۱۲ (بخش افغانستان، پاکستان)

ویرایش

Atelier Hauer + Dörfler GmbH

تاریخ

جولای سال ۲۰۱۸

